

Кризис государственности в Армении: программа действий для Президента Республики.

президент Республики является главой государства. Он обязан обеспечить соблюдение конституционных прав граждан и нормальное функционирование органов власти. Президент уполномочен выступать гарантом независимости, территориальной целостности и безопасности Республики Армения.

Кризис государственности в Армении может быть преодолен только совместными усилиями гражданского общества и тех политических сил, которые в действительности находятся в оппозиции к правящей партии и её сателлитам.

1. Для того, чтобы восстановить доверие общества к государству Президент Республики должен вместе с гражданским обществом:

отстранить криминальную олигархию от исполнительной и законодательной власти, создать конституционные гарантии для защиты демократического порядка в будущем, утвердить общественный контроль над национальным богатством,

1.1. Чтобы отстранить криминальную олигархию от законодательной и исполнительной власти, необходимо ликвидировать партии, посредством которых олигархия контролирует Национальное Собрание и Правительство. Общеизвестно, что эти партии на выборах систематически осуществляли массовый подкуп избирателей. Подкуп избирателей является уголовным преступлением. Согласно закону, партии, допустившие в своей деятельности серьёзное нарушение Конституции, подлежат ликвидации. Решение об их ликвидации принимает Конституционный суд. Согласно действующим конституционным нормам, в случае ликвидации партии прекращаются полномочия её депутатской фракции и депутатов Национального Собрания, которые были избраны по партийным спискам. После этого на свободные места в Национальном Собрании проводятся дополнительные выборы.

Президент Республики, вступив в должность, должен обратиться к партиям, подконтрольным криминальной олигархии, с требованием их самороспуска. Если антиконституционные партии откажутся выполнить это требование, Президент Республики имеет право создать специальную следственную комиссию для определения конституционной ответственности этих партий за подкуп избирателей. Общественная поддержка позволит в короткие сроки собрать доказательства, что данные нарушения избирательного права являлись следствием преднамеренных, целенаправленных, заранее спланированных и организованных действий, в которые, прямо или косвенно, было вовлечено большинство членов этих партий.

Президент Республики имеет право обратиться в Конституционный суд с требованием ликвидации партий, ответственных за массовый подкуп избирателей на выборах. Конституционный суд будет обязан рассмотреть предъявленные следственной комиссией доказательства нарушения фундаментальных норм Конституции. Согласно закону, суд должен будет вынести своё решение в течении трёх месяцев после обращения Президента.

Чтобы сформировать правительство народного доверия, Президент Республики должен

провести в стране опрос общественного мнения для определения кандидата на пост Премьер-министра. Если большинство депутатов Национального Собрания не выразят доверие этому Премьер-министру, то Президент может предложить Национальному Собранию принять решение о его досрочном роспуске и назначить новые выборы.

Гражданское общество и Президент совместными усилиями смогут обеспечить условия для проведения свободных и честных выборов, которые позволят полностью отстранить криминальную олигархию от законодательной и исполнительной власти.

1.2. Чтобы создать конституционные гарантии для защиты демократического порядка в будущем, необходимо пересмотреть Конституцию. Действующая Конституция позволяет сегодня одной политической силе (партии или коалиции партий) концентрировать в своих руках всю законодательную и исполнительную власть, а также иметь полный контроль над судебной властью. Это происходит потому, что политическая сила, которая занимает пост Президента и большинство депутатских мандатов в Национальном Собрании, обладает по Конституции исключительным правом выдвигать, назначать или утверждать кандидатов на все ключевые должности в государстве.

Конституция принимается или в нее вносятся изменения посредством референдума по инициативе Президента Республики или Национального Собрания. Референдум назначает Президент Республики по предложению или согласию Национального Собрания. Поскольку Президент имеет право выдвинуть на референдум проект новой конституции, он может делегировать это полномочие гражданам.

Президент Республики должен своим первым указом созвать Конституционное Собрание, утвердить порядок его избрания, полномочия и регламент работы. Конституционное собрание может состоять из 82 депутатов. Президент Республики может иметь в Конституционном Собрании статус наблюдателя и обладать совещательным голосом. Сорок один депутат Конституционного Собрания могут быть избраны в действующих избирательных округах, остальные сорок один депутат могут быть назначены Президентом по предложению гражданского общества. В период, предшествующий вступлению избранного Президента в должность, гражданское общество может созвать открытый общественный форум для определения механизмов выдвижения и легитимного избрания кандидатов от гражданского общества.

Президент Республики может выдвинуть Общественный Договор, который будет включать в себя декларацию прав граждан, политические принципы управления государством, обязательство гражданина принимать прямое участие в управлении государством и осуществлять надзор за его деятельностью. После утверждения со стороны Конституционного Собрания, Общественный Договор будет открыт для подписания всеми гражданами. Граждане, которые присоединятся к Общественному Договору, получают право выступать в Конституционном Собрании с законодательными инициативами и принимать прямое участие в принятии решений по ключевым вопросам новой Конституции.

1.3. Чтобы утвердить общественный контроль над национальным богатством необходимо:

- установить публичный надзор над собственностью высших должностных лиц Республики, членов их семей и других афелированных с ними лиц,
- вернуть государству незаконное богатство, накопленное должностными лицами путём коррупции за время существования третьей Республики,
- пересмотреть все договора и концессии на использование природных ресурсов, систем и объектов стратегической инфраструктуры, которые заключила криминальная олигархия от имени третьей Республики,
- расследовать обстоятельства формирования внешнего долга Армении и целевого использования кредитных ресурсов, полученных от международных кредиторов.

Для этого Президент должен утвердить полномочия и регламент работы специальных комиссий, в которых большинство составят представители гражданского общества. Гражданское общество должно созвать открытый форум и самостоятельно определить демократические механизмы выдвижения, избрания и отзыва своих представителей в этих комиссиях. Деятельность этих комиссий должна быть публична, а результаты расследований должны стать основанием для обязательного принятия соответствующих решений органами государственной власти.

Юридическим основанием для установления публичного надзора над собственностью должностных лиц является действующая Конституция, которая запрещает Президенту, депутатам Национального Собрания и министрам Правительства заниматься предпринимательской деятельностью. Следовательно, Президент обязан обеспечить такие механизмы надзора за исполнением этого требования Конституции, которые создадут для граждан безусловные гарантии, что никто из руководства государством не использует своё положение в органах власти Республики в личных целях.

Согласно международно-признанным нормам борьбы с коррупцией незаконным обогащением считается увеличение собственности должностного лица, превышающее его законные доходы, которое это лицо не может разумным образом обосновать. Применение этого правила в отношении лиц, которые занимали публичные должности в Республике за время её существования, позволит выявить собственность, являющуюся результатом незаконного накопления богатства.

Президент имеет право предложить обладателям незаконной собственности, которые добровольно признают свою вину и будут сотрудничать с расследованием, возможность сохранить за собой право владения этой собственностью, при условии выплаты государству её полной стоимости в течении пяти лет. Данное правило не может распространяться на высших должностных лиц, которые все годы своего пребывания в органах власти, санкционировали коррупционную деятельность, либо выступали её покровителями.

Основанием для пересмотра договоров и концессий на использование природных ресурсов, систем и объектов стратегической инфраструктуры могут быть нарушения национального законодательства и норм международного права, которые защищают суверенитет народа над ресурсами своей страны. Такие нарушения также могут стать основанием для пересмотра

договоров с внешними кредиторами.

2. Для того, чтобы прекратить разобщение внутри нации Президент Республики должен вместе с политическими силами:

**установить справедливое распределение национального дохода,
обеспечить гражданам условия для достойной жизни,
добиться общенационального единства,**

2.1. Чтобы установить справедливое распределение национального дохода экономическая политика государства должна опираться на следующие принципы:

- недра и другие невозобновляемые природные ресурсы страны в равной мере принадлежат нынешнему и будущим поколениям, поэтому национальное богатство, полученное от использования недр и других невозобновляемых ресурсов, не должно покидать пределов государства, а эквивалент результата добычи природных ресурсов должен быть аккумулирован в национальные резервы в виде золотого запаса или других стратегических запасов,
- бедные не должны платить равные налоги вместе с богатыми, поэтому пока в стране существует бедность государство не может налогооблагать расходы населения на потребление (налог на добавленную стоимость, налог с оборота), за исключением предметов роскоши, алкоголя и табачных изделий,
- целью экономической деятельности общества является удовлетворение его материальных потребностей, поэтому государство обязано гарантировать каждому человеку справедливую оплату и нормальные условия труда, а также одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации,
- общество признаёт право частных предпринимателей получать прибыль от экономической деятельности, когда частные предприниматели признают свою ответственность перед обществом за стабильное развитие, поэтому доступ частных предпринимателей к национальным кредитным ресурсам должен находиться в прямой зависимости от объёмов прибыли, которые они направляют на развитие своих предприятий или депонируют в фондах национального развития,
- судьба производственных ресурсов не может зависеть от воли узкого круга людей, поэтому крупные предприятия обязательно должны находиться в коллективной собственности, а граждане должны иметь приоритетную возможность вкладывать свои сбережения в национальные акционерные компании, деятельность которых должна быть под надзором государства и общества.

Право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами.

(Декларация о праве на развитие. ООН от 04.12.1986 года). Президент Республики должен направлять деятельность органов власти таким образом, чтобы принципы экономической политики государства в полной мере служили реализации права на развитие каждого гражданина.

2.2. Чтобы обеспечить гражданам условия для достойной жизни необходима централизация усилий государства, владельцев частного капитала и всего общества. Для этого в Армении в 2013 году должна быть разработана и принята к исполнению “Семилетняя программа национального развития на 2014-2020 годы”, которая обязательно будет содержать следующие цели:

- увеличить численность населения страны до четырёх миллионов человек,
- довести годовой объём валового национального дохода до 60 млрд. долларов США,
- обеспечить полную занятость трудоспособного населения,
- обеспечить городским жильём и работой в городах 90 процентов населения страны,
- сделать все медицинские услуги доступными для всего населения,
- охватить программами эффективной социальной защиты все категории нуждающегося населения,
- гарантировать доступность высшего образования,
- обеспечить необходимые условия культурного развития населения,
- достичь полной продовольственной безопасности,
- полностью заменить импорт потребительских товаров и услуг продукцией национального производства,
- создать научно-техническую базу для инновационного развития национальной экономики,
- расширить площадь леса до 25 процентов территории страны,
- создать полностью профессиональную армию,
- создать Национальную гвардию, как постоянно действующий резерв Вооружённых Сил,
- организовать национальное производство вооружений и военного снаряжения.

Семилетняя программа национального развития должна стать согласованным планом государственных, частных и общественных инвестиций, объёмов производства, механизмов ценообразования и других экономических решений, которая позволит объединить усилия государства и частных предпринимателей для достижения полной экономической независимости Армении и обеспечения населению страны достойного уровня жизни. Президент Республики должен обеспечить необходимое взаимодействие органов власти, государственных учреждений, частных предпринимателей и общества для детальной разработки и согласования всех элементов этой программы в течении 2013 года.

2.3. Чтобы добиться общенационального единства необходимо создать общенациональное правовое поле, в котором будут определены права и обязанности друг по отношению к другу всех составных частей мирового армянства. Для этого Армения должна легализовать свои отношения с Нагорно-Карабахской Республикой и признать политический статус Диаспоры.

В октябре 1991 года Верховный Совет Азербайджанской ССР вопреки принципу верховенства закона принял Конституционный акт о государственной независимости Азербайджанской Республики. При этом власти Азербайджанской Республики

- произвольно лишили проживающих в Азербайджанской ССР граждан Союза ССР своего

гражданства,

- нарушили их политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права, в том числе сохранённое законодательством Союза ССР право населения НКАО самостоятельно решить вопрос своего государственно-правового статуса, а также права компактно проживающего коренного армянского населения,

- отказали народу Нагорного Карабаха в реализации его права на самоопределение, упразднили НКАО, блокировали Нагорный Карабах и применили силу против его населения, борющегося за свою свободу и независимость.

Сегодня Нагорно-Карабахская Республика – это политический субъект, юридические права которого не признаны ни одним государством. Армения, как и любое государство, имеет обязанность оказывать помощь народам, добивающимся признания своего права на самоопределение. Поэтому ни одно государство не может оспаривать право Армении выступать гарантом безопасности населения Нагорного Карабаха. В силу этого Армения имеет право и должна легализовать свои отношения с НКР. Право каждого человека на признание его правосубъектности признано каждым государством. Признание Арменией правосубъектности, а также неотъемлемых прав и свобод граждан НКР является исполнением её обязательства по международному праву. Кроме Армении другие государства, например США, тоже оказывают помощь Нагорному Карабаху и делают это открыто и легально. Нелегальность отношений между Арменией и населением Нагорного Карабаха противоречит Конституции Армении. Следовательно, легализация этих отношений позволяет устранить неконституционное положение в вопросе, имеющем общенациональное значение, и создать правовое поле, которое конкретизирует права и обязанности по отношению друг к другу Армении и НКР.

Общеизвестно, что в 1918 году Османская Империя потерпела поражение в Первой мировой войне. Державы-победители признали Армению независимым государством. Они выдвинули к Турции и Армении требование передать на третейское решение президента Соединенных Штатов вопросы об установлении турецко-армянской границы в вилайетах: Эрзерумском, Трапезундском, Ванском и Битлисском, о демилитаризации оттоманской территории, прилегающей к этой границе, и о выходе Армении к морю. В 1920 году Турция силой принудила Армению признать существующую сегодня границу и отказаться от своей независимости.

Большая часть Диаспоры - это потомки армян Османской Империи, выживших после их массового истребления в 1915 году. Армяне Османской Империи являлись коренным народом этого государства. Сегодня потомки армян Османской Империи обладают общепризнанными правами, присущими коренным народам. Республика Армения имеет политическое, моральное и юридическое обязательство уважать права потомков армян Османской Империи. В силу этого, Армения должна признать, что ни одно решение органов власти Республики, затрагивающее законные права потомков армян Османской Империи, не может иметь юридическую силу без его утверждения со стороны их легитимно-избранных представителей. Для этого Армения должна признать право Диаспоры выбрать своих депутатов и предоставить возможность для создания их представительства в Армении.

Президент Республики должен обеспечить взаимодействие политических сил для принятия необходимых государственных решений, которые позволят создать общенациональное правовое поле, создающее равные возможности для защиты законных интересов всех частей

мирового армянства.

3. Для того, чтобы добиться порядка во внешних и внутренних делах государства Президент Республики должен своими непосредственными действиями:

защитить национальные интересы в международных отношениях, гарантировать обществу справедливый правопорядок, укрепить безопасность страны.

3.1. Чтобы защитить национальные интересы Армении в международных отношениях Президент Республики должен добиться от государств-участников ОБСЕ твёрдого понимания, что договора об установлении отношений с Турцией и о мире с Азербайджаном не могут быть достигнуты путём компромисса, основанного на признании со стороны Армении тех суверенных прав этих государств, которые ими были присвоены силой в 1920 году и 1991 году в ущерб нормам международного права.

Достижение справедливого урегулирования конфликта в переговорах под эгидой ОБСЕ сейчас не возможно, поскольку изначально Азербайджанская Республика незаконно присвоила себе суверенные права в отношении Нагорного Карабаха, обладать которыми она не может по международному праву. Эта узурпация государственной власти создала заблуждение у азербайджанского народа, которое привело к войне и служит теперь серьёзным препятствием для восстановления мира между нашими народами. Для того, чтобы принципы и нормы ОБСЕ были применимы к урегулированию нагорно-карабахского конфликта, Азербайджан должен отменить те положения своих национальных правовых актов, которые противоречат нормам международного права и нарушают законные права армянского населения Нагорного Карабаха. Это касается тех государственных решений Азербайджана, которые отрицают сохранённое законодательством СССР право населения Нагорного Карабаха самостоятельно определить свой политический статус.

Общеизвестно, что в начале прошлого века Турция силой присвоила себе суверенные права в отношении исторической Родины армянского народа. Сегодня Армения и Турция в соответствии с Уставом ООН обязаны сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности, содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации. В этой связи существуют три ключевых вопроса, по которым Армения и Турция должны прийти к согласию для того, чтобы привести свои отношения в соответствие с требованиями международного права.

Первое. Армения может согласиться на межправительственное сотрудничество с Турцией, направленное на достижение межнационального примирения, если Турция признает, что истребление и изгнание армян из Османской империи являлось преступлением против человечности, а также принесёт извинения потомкам жертв этой государственной политики за свои действия, направленные на отрицание факта геноцида.

Второе. Армения может заключить с Турцией договор о нерушимости существующей границы, если Турция признает, что Армения в прошлом была силой лишена независимости и международно-признанной территории и предоставит Армении гарантированный доступ к

морю и свободу транзита, в соответствии с положениями Конвенции по морскому праву, принятой ООН в 1982 году.

Третье. Армения может установить с Турцией отношения дружбы и сотрудничества, если Турция признает, что потомки армянских беженцев из Османской Империи могут вернуться на свою историческую Родину в условиях безопасности и уважения достоинства, чтобы в полной мере воспользоваться всеми правами коренного народа в соответствии с положениями Декларации ООН "О правах коренных народов" от 2007 года, включая право на самоопределение.

3.2. Чтобы гарантировать обществу справедливый правопорядок Президент Республики должен улучшить работу правоохранительных органов и судебной системы. Для этого необходимо, чтобы в правоохранительных органах и судебной системе работали только те граждане Республики, которые руководствуются в своей деятельности исключительно принципом верховенства закона и компетентны в вопросах применения закона.

Президент Республики имеет право осуществлять надзор за деятельностью правоохранительных органов и судебной системы. В этих органах работают сегодня несколько тысяч человек, деятельность большинства из которых не соответствуют необходимым критериям. Общество может доверять государству только тогда, когда должности полицейского, следователя, прокурора, судьи занимают люди, честность и профессионализм которых ни у кого не вызывает сомнения.

Все указанные должностные лица должны пройти проверку на честность с использованием специальных технических средств. Индивидуальная деятельность каждого из них должна быть проверена и занесена в специальную базу данных. Исходя из анализа того какие решения эти должностные лица принимали и какова дальнейшая судьба этих решений будет определена их репутация. Для выявления знаний должностных лиц должны систематически проводиться аттестации, результаты которых будут единственными критериями для принятия решений об их продвижении по службе. Результаты работы этих должностных лиц должны быть под постоянным контролем с использованием автоматизированной системы сбора и хранения данных.

Президент Республики должен обеспечить стабильную работу механизма постоянного контроля за деятельностью должностных лиц в правоохранительных органах и судебной системе.

3.3. Чтобы укрепить безопасность страны Президент Республики должен повысить уровень обороноспособности государства и поднять эффективность работы разведывательных служб.

Для этого необходимо:

- в кратчайшие сроки улучшить моральный климат в рядах Вооружённых Сил,
- поднять уровень профессионализма личного состава действующей армии,
- поднять качество военного резерва и гражданской обороны,
- создать условия для расширения возможностей разведывательной деятельности.

Президент Республики должен еженедельно посещать воинские части и проводить время с личным составом, создавая для офицеров и солдат возможности прямого обращения и

непосредственного общения. Для повышения боеспособности армии на основании замечаний и предложений личного состава должны быть пересмотрены и улучшены воинские уставы, регулирующие её деятельность и внутреннюю жизнь. Все ключевые с боевой точки зрения военные должности: экипажи бронетехники, расчёты артиллерийских орудий, миномётов, противотанковых систем, зенитного оружия и другие должны быть укомплектованы военными специалистами, привлечёнными на контрактной основе. Также исключительно на контрактной основе должны быть укомплектованы все сержантские должности. Роль сержантов в армии должна быть существенно укреплена. Для укрепления авторитета сержантского состава должна быть введена должность Главного сержанта Вооружённых Сил. Для улучшения организации военного резерва и гражданской обороны должна быть качественно улучшена координация действий между Вооружёнными Силами, органами государственной власти и местного самоуправления. Национальная разведывательная служба должна быть обеспечена всеми необходимыми техническими средствами, позволяющими поднять уровень информированности руководства страны и армии о намерениях и действиях потенциального противника.

Президент Республики должен служить обществу координатором общенациональных усилий для того, чтобы в двухлетний срок мы смогли установить:

- новый политический порядок в государстве, при котором каждому гражданину гарантирована безопасность, возможность достойного существования и развитие;
- новый экономический порядок в стране, при котором каждому гражданину гарантировано участие в создании национального дохода и справедливое обладание его долей в соответствии со своим вкладом;
- новый международный порядок в регионе, при котором каждому армянину гарантирована защита от расовой дискриминации и создана возможность для восстановления его нарушенных прав.